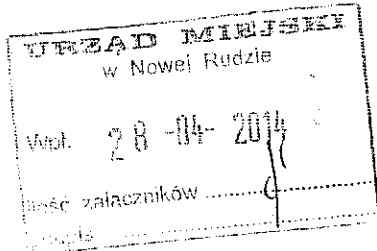


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 24 kwietnia 2014 r.

WIAS-WB-0134-100/14



**Pan**  
**Tomasz Kiliński**  
**Burmistrz Miasta Nowa Ruda**

**Rynek 1**  
**57-400 NOWA RUDA**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/100/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 24 kwietnia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Nowa Ruda za 2013 rok.

**Do wiadomości:**  
**Przewodniczący Rady Miejskiej**

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Marko Głowiński*

**Uchwała Nr III/100/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 kwietnia 2014 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Nowa Ruda za 2013 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Nowa Ruda za 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Nowa Ruda za 2013 rok przedłożone przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda tut. Izbie 04 kwietnia 2014 roku oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.z2013r.poz.885zezm.);
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103);
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247);
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2013 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Budżet gminy za 2013 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 1.612.633,17 zł przy planowanej 502.334 zł. Ze sprawozdania wynika, że:
  - prognozowane dochody w wysokości 54.450.323 zł zrealizowano w kwocie 51.224.490,47 zł, co stanowi 94,08% planu, z tego: dochody bieżące 48.,952.216,98 zł, dochody majątkowe 2.272.273,49 zł,
  - planowane wydatki w wysokości 53.947.989 zł, zrealizowano w kwocie 49.611.857,30 zł, co stanowi 91,96% planu, z tego wydatki bieżące 47.204.100,31 zł, wydatki majątkowe 2.407.756,99 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 59,23% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 4,85%.

W roku budżetowym wyemitowano obligacje komunalne w kwocie 9.120.000 zł oraz dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczek, wykupu obligacji komunalnych w kwocie 9.351.397,60 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.748.116,67 przy planowanej dodatniej jego wartości 1.181.585 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 2.209.915 zł zrealizowano w kwocie 1.503.372,04 zł (68,03% planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 25.330.157,85 zł z tego; kredyty, pożyczki, wycmitowane obligacje komunalne 23.940.000 zł oraz zobowiązania wymagalne 1.390.157,85 zł (w tym 1.288.799,36 zł ZGKiM), co łącznie stanowi 49,45% wykonanych dochodów 2013 roku.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 10.626.514,85 zł, co stanowi 20,74% wykonanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołany powyżej przepis ustawy obowiązywał do końca 2013 roku na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Przekroczenie wskaźnika spłaty zobowiązań jest wynikiem przeprowadzonej w 2013 r. restrukturyzacji zadłużenia gminy.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 12.182.676,29 zł.

6. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł oraz stan zaległości wobec budżetu gminy. Przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych. Na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE otrzymano dochody w kwocie 1.106.526,45 zł (plan 1.248.126 zł), natomiast wydatkowano 1.308.330,16 zł (plan 2.959.651 zł).

7. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 500.813,15 przeznaczono w 89,59 % na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

8. Dochody uzyskane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 16.019,63 zł w 100 % zostały przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska realizowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 roku, poz. 1232 ze zm.).

9. Przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków nimi finansowanych wydzielonego rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz realizację przychodów i kosztów zakładu budżetowego ZGKiM, który z dniem 31 grudnia 2013 r. został zlikwidowany.

10. W sprawozdaniu wykazano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.688.836,40 zł, natomiast kwota wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosła 1.360.783,86 zł. Przypomina się, że zgodnie z art.6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 roku, poz. 1399 ze zm.) opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być przeznaczone wyłącznie na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

11. Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2013 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
*[Podpis]*  
Dorota Wójcik