

157P

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8-424797, fax 6553800
58-300 WAŁBRZYCH
SO.WB.III.0010.48.2016

Wałbrzych, dnia 25 stycznia 2016 r.

URZĄD MIEJSKI w Nowej Rudzie	
Wpł.	28 -01- 2016
ilość załączników	1
podpis	

Pan
Andrzej Behan
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Nowej Rudzie

Rynek 1
57-400 NOWA RUDA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/48/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 25 stycznia 2016 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 148/XIV/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowa Ruda na lata 2016-2026 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 149/XIV/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2016.

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta

ZASTĘPCA PRZESŁA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek GZM-1

Uchwała Nr III/48/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 stycznia 2016 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 148/XIV/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowa Ruda na lata 2016-2026 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 149/XIV/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2016

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 148/XIV/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowa Ruda na lata 2016-2026 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 149/XIV/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2016

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 148/XIV/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowa Ruda na lata 2016-2026 oraz uchwały Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 149/XIV/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2016 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2016- 2026 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2016 r. kwota długu wynosi 25.092.539 zł, co stanowi 33,63 % prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowany w 2016 roku wykup obligacji komunalnych w kwocie 2.875.000 zł powiększony o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.040.310 zł (odsetki), oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonego przez gminę poręczenia w kwocie 113.143 zł, stanowią 5,40 % planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 5,54 % wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2015 r.

3. W 2016 r. zaplanowano przychody w kwocie 5.027.539 zł (emisja obligacji komunalnych 4.600.000 zł, pożyczka 427.539 zł) na finansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W 2017 roku zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 427.539 zł. Od 2018 roku źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań są prognozowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2016–2026) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 ufp na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2016 - 2026) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Bardzo ważną rolę odgrywa przeprowadzenie analizy celowości, efektywności i skuteczności wyboru instrumentu zaciągania długu, a także umiejętność zarządzania powstałym długiem w celu minimalizacji jego poziomu, kosztów obsługi i ryzyka. Organy gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz.782, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA

Składu Orzekającego

Danuta Jonas
Danuta Jonas