

**OŚWIADCZENIE NR 1/2018
RADY MIEJSKIEJ W NOWEJ RUDZIE**

z dnia 31 stycznia 2018 r.

w sprawie wyrażenia protestu przeciwko projektowi ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej

Na podstawie § 25 ust. 2 pkt. 2 uchwały Nr 106/XVIII/11 Rady Miejskiej w Nowej Rudzie z dnia 28 grudnia 2011r. w sprawie Statutu Gminy Miejskiej Nowa Ruda (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z dnia 2 kwietnia 2012r. Poz. 1270, z późniejszymi zmianami) Rada Miejska w Nowej Rudzie oświadcza co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Nowej Rudzie po zapoznaniu się z projektem ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej wyraża sprzeciw przeciwko proponowanym w tym projekcie zapisom, mającym skutkować ograniczeniem łącznej wysokości dochodów gminy z tytułu opłaty eksploatacyjnej do kwoty 500,-zł na jednego mieszkańca.

§ 2. Rada Miejska w Nowej Rudzie przychyliła się do inicjatywy Rady Gminy Sulmierzyce i popiera jej działania w kwestii oprotestowania zapisów projektu ustawy, o którym mowa w § 1, jako ingerujących w zbyt wysokim stopniu w dochody gmin z tytułu opłaty eksploatacyjnej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej



Andrzej Behan

UZASADNIENIE

Na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji zamieszczony został dnia 14 listopada 2017 r. projekt ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej (druk UD118). Projekt przewiduje powołanie wspomnianej Agencji oraz określa jej podstawowe cele.

Jednak projekt ten zawiera także propozycje nowelizacji przepisów prawnych już obowiązujących. Szczególnie niepokoi propozycja wprowadzenia zmiany art. 141 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. Z 2016r. Poz. 1131, z późniejszymi zmianami). Wg projektu zmiana ta ma polegać na dodaniu do dotychczasowego brzmienia przywołanego art.141 ust. 1c. Zawarta w tym zapisie norma ma na celu ograniczenie łącznej rocznej wysokości dochodów gmin z tytułu opłaty eksploatacyjnej do kwoty 500,-zł na jednego mieszkańca gminy. Taka propozycja zmian powoduje stanowczy sprzeciw Rady Miejskiej w Nowej Rudzie, jako stanowiący zbyt daleko idącą ingerencję w dochody własne gmin i ich ograniczenie.

W obecnym stanie prawnym wpływy z tytułu opłaty eksploatacyjnej zasilają w 60% budżety gmin, a pozostałe 40% stanowią dochód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. W oprotestowywanym projekcie nastąpi zmiana zasad. Gminy co prawda nadal będą miały 60% udział w opłacie eksploatacyjnej, ale ograniczony kwotowo do 500,-zł na mieszkańca. Państwowa Agencja Geologiczna będzie otrzymywała 35%, a Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jedynie 5% wpływów z opłaty eksploatacyjnej. Taka propozycja także, choć pośrednio, uderzy w finanse gmin, gdyż potencjalnie zmniejszy dochody Funduszu, co w konsekwencji zmniejszy środki będące w dyspozycji Wojewódzkich Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a to z kolei będzie skutkowało mniejszą pulą środków na pożyczki i dotacje dla gmin na realizację zadań inwestycyjnych związanych z ochroną środowiska.

W naszej ocenie proponowane w projekcie zapisy, o których tu mowa spowodują ograniczenie dochodów gmin górniczych, jest działaniem w sposób nieuzasadniony ograniczającym środki finansowe na realizację zadań własnych gmin, nałożonych na nie na mocy prawa. Taka zmiana z dużym prawdopodobieństwem będzie skutkowałą pogorszeniem zaspokajania potrzeb mieszkańców gmin, w niektórych przypadkach znaczącym. Taka zmiana godzi także w konstytucyjnie (art. 165 ust. 2 Konstytucji RP) gwarantowaną samodzielność gmin. Dodatkowo należy podkreślić, że gminy górnicze, będące beneficjentami dochodów z tytułu opłaty eksploatacyjnej nie są związane normatywnymi wytycznymi co do przeznaczania tych dochodów, co wpisuje się w samodzielność gmin.

Kwestia ta dotyczy przede wszystkim gmin górniczych, które z racji wykonywanej na ich obszarze działalności górniczej mają nierzadko zwiększone potrzeby w zakresie zaspokajania zadań własnych, im tylko właściwych. Trzeba uwzględnić tu między innymi zagrożenia takie jak: osiadanie powierzchni terenu wskutek odwodnienia, powstawanie osuwisk, obniżanie się poziomu wód gruntowych, wysychanie akwenów i cieków wodnych, zapylenie, składowiska odpadów towarzyszących wydobywaniu kopaliny, degradację szaty roślinnej i wiele innych. To wszystko powoduje konieczność działań, mających na celu

zminimalizowanie negatywnych wpływów działalności wydobywczej w zakresie ochrony środowiska, przyrody i gospodarki wodnej, jak również zwiększenie wydatków infrastrukturalnych (infrastruktura wodociągowa, kanalizacyjna, drogowa) czy na ochronę zdrowia mieszkańców takich gmin. To wszystko wskazuje na ścisłe powiązanie specyfiki zadań własnych gmin górniczych z poborem opłaty eksploatacyjnej, która w dużym uproszczeniu – stanowi swoistą rekompensatę za negatywne skutki działalności wydobywczej.

W ocenie Rady Gminy Miejskiej Nowa Ruda proponowana w projekcie ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej zmiana treści ustawy Prawo Geologiczne i Górnicze narusza samodzielność gmin, gwarantowaną art. 165 ust.2 Konstytucji RP i jako taka powinna być uznana za niekonstytucyjną. Wprowadza bowiem znaczne ograniczenie wpływów z tytułu opłaty eksploatacyjnej do budżetu gminy bez korzystnych dla niej zmian w zakresie ciężących zadań. Skutki takowej nowelizacji są przewidywalne, będzie to dodatkowe obciążenie gmin, pozbawienie ich części dochodów własnych, a także jak wcześniej wspomniano ograniczenie samodzielności gwarantowanej konstytucyjnie. Dlatego też podjęcie niniejszego oświadczenia jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Andrzej Behan