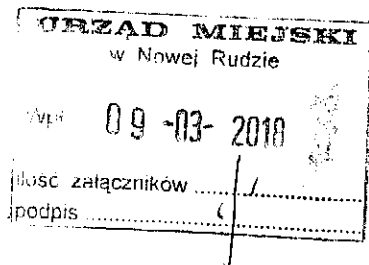


4225

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 5 marca 2018 r.

SO.WB.III.0010.71.2018



Pan  
Andrzej Behan  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Nowej  
Rudzie  
Urząd Miejski w Nowej Rudzie  
Rynek 1  
57-400 NOWA RUDA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/71/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 5 marca 2018 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 392/XLI/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2018, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 394/XLII/18 z dnia 31 stycznia 2018 r.

Do wiadomości:  
Burmistrz Miasta

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
Marek Gład

**Uchwała nr III/71/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 5 marca 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 392/XLI/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2018, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 394/XLII/18 z dnia 31 stycznia 2018 r.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 392/XLI/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2018, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 394/XLII/18 z dnia 31 stycznia 2018 r.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) dalej – ufp.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 392/XLI/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2018, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 394/XLII/18 z dnia 31 stycznia 2018 r. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 102.520.318 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 77.428.843 zł, dochody majątkowe 25.091.475 zł, w tym ze sprzedaży majątku 1.650.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 103.081.677,10 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie

76.996.805,47 zł, wydatki majątkowe w kwocie 26.084.871,63 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 561.359,10 zł.

4. Przychody budżetu w kwocie 9.338.321,78 zł (obligacje komunalne, pożyczka).

5. Rozchody budżetu w kwocie 8.776.962,68 zł (wykup obligacji komunalnych, spłata pożyczki).

Planowany w 2018 r. deficyt budżetu gminy (561.359,10 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (26.084.871,63 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (25.091.475 zł) o kwotę 993.396,63 zł.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 391/XLI/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowa Ruda, ze zmianami, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018 -2035 wynika, iż przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wyniesie 40.215.983,38 zł, co stanowi 39,23 % prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w 2018 r. spłaty zobowiązań (wykup obligacji komunalnych, spłata pożyczki) w kwocie 8.776.962,68 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 1.543.404,88 zł oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonego przez gminę poręczenia w kwocie 62.218 zł, stanowią 4,08 % planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 4,19 % wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

W 2018 roku zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 9.338.321,78 zł na sfinansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Od 2019 roku źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań są prognozowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2018–2035) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Organy gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**