

7813

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

SO.WB.III.0010.155.2018

SK
17.12.2018

Wałbrzych, dnia 11 grudnia 2018 r.

URZĄD MIEJSKI
w Nowej Rudzie
Wpł. 17-12-2018
ilość załączników
podpis

Pan
Tomasz Kiliński
Burmistrz Miasta Nowa Ruda
Urząd Miejski w Nowej Rudzie
Rynek 1
57-400 NOWA RUDA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/155/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 11 grudnia 2018 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała nr III/155/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz.561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Miasta Nowa Ruda na rok 2019 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 97.352.154,32 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 78.938.713,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 18.413.441,32 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 4.046.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 100.111.786,32 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 77.847.202,71 zł, wydatki majątkowe w kwocie 22.264.583,61 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.759.632 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych oraz pożyczką z WFOŚiGW.
4. Przychody budżetu w kwocie 6.050.000 zł (obligacje komunalne, pożyczka).
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.290.368 zł (wykup obligacji komunalnych, spłata pożyczek).

Planowany w 2019 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 2.759.632 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach

majątkowych. Wydatki majątkowe (22.264.583,61 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (18.413.441,32 zł) o kwotę 3.851.142,29 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2036.

Przewidywana na koniec 2019 roku kwota długu wynosi 41.324.130,68 zł, co stanowi 42,45 % planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2019 roku rozchody z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych oraz spłaty pożyczek w kwocie 3.290.368 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.234.950 zł oraz potencjalne wydatki z tyt. udzielonych przez gminę poręczeń w kwocie 62.218 zł stanowią 3,65 % planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 3,72 % wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r.

Dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał od 2020 roku, a jego spłata planowana jest z nadwyżek budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że uzyskanie w 2019 r. dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości 4.046.000 zł obarczone jest dużym ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu zaplanowane w budżecie 2018 r. w kwocie 1.950.000 zł wykonane zostały za III kwartały w wysokości 85,17 % planu. W ocenie Składu Orzekającego dochody ze sprzedaży majątku należy planować w wielkościach realnych do uzyskania. Dochody te stanowią element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 ufp. Wykonanie dochodów (bieżących i ze sprzedaży majątku) w niewielkim odchyleniu od wielkości zaplanowanych przy realizacji wydatków bieżących zgodnie z planem może spowodować niezachowanie wymaganej przepisami ustawy relacji, o której mowa w art. 243 ufp. Ponadto wartość wskaźnika jednorocznego za 2019 r. (wyliczona na podstawie wykonania budżetu) będzie miała wpływ na zachowanie wskaźnika spłaty zadłużenia gminy w latach następnych.

Przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Ryzyko związane z wielkością długu może stanowić zagrożenie w utrzymaniu zadłużenia na bezpiecznym poziomie ze wszystkimi negatywnymi konsekwencjami, w szczególności utraty zdolności do terminowej obsługi długu. Bardzo ważną rolę odgrywa przeprowadzenie analizy celowości, efektywności i skuteczności wyboru instrumentu zaciągania długu, a także umiejętność zarządzania powstałym długiem w celu minimalizacji jego poziomu, kosztów obsługi i ryzyka. Organy gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA

Składu Orzekającego

Danuta Jonas