

Uchwała nr III/105/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Nowa Ruda na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Nowa Ruda na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 19 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Miasta Nowa Ruda na rok 2020 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 105.111.902,60 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 91.505.518,43 zł, dochody majątkowe w kwocie 13.606.384,17 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 106.772.866,35 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 91.425.474,25 zł, wydatki majątkowe w kwocie 15.347.392,10 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.660.963,75 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.000.000,00 zł (obligacje komunalne).
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.339.036,25 zł (wykup obligacji komunalnych, spłata pożyczek).

Planowany w 2020 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 1.660.963,75 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 1.741.007,93 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020 – 2036.

Przewidywana na koniec 2020 roku kwota długu wynosi 42.453.112,69 zł, co stanowi 40,39 % planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2020 roku rozchody z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych oraz spłaty pożyczek w kwocie 3.339.036,25 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.173.348,00 zł oraz potencjalne wydatki z tyt. udzielonych przez gminę poręczeń w kwocie 62.218,00 zł stanowią 6,30 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 7,45% wyliczonego w oparciu o planowane wartości

wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r. Dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał od 2021 roku, a jego spłata planowana jest z nadwyżek budżetu. Zdolność gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – gmina na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA

Składu Orzekającego

Danuta Jonas

Danuta Jonas