

**Uzasadnienie do informacji o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania
na środowisko, zawierające informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 Ustawy z dnia
3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa
w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.z2018 r., poz. 2081, z późn. zm)
(dalej zwaną ustawą ooś)**

Projekt Aktualizacji założeń do planu zaopatrzenia Miasta Nowa Ruda w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na lata 2019-2034, w związku z art. 46 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081, z późn. zm.) kwalifikuje się jako projekt dokumentu (polityki, strategii, planu i programu) w dziedzinie energetyki. Projekt dokumentu spełnia przesłanki wynikające z art. 48 ust. 3 i ust. 4 pkt. 1, na podstawie art. 48 ust. 1.

Planowanie energetyczne na szczeblu gminy jest procesem dwustopniowym. Projekt aktualizacji założeń jest pierwszym stopniem i ma charakter opracowania koncepcyjnego, zawierającego zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r., poz. 755) ogólne informacje na temat aktualnej i prognozowanej sytuacji w zakresie zagospodarowania energii i paliw w gminie, a zawarte w nim propozycje przedsięwzięć racjonalizujących zużycie energii i paliw, co do stosowania w przyszłości stanowią wyłącznie studialne i nie wiążące założenia do dalszych, potencjalnych planów rozwoju Miasta Nowa Ruda. Ustawa – Prawo energetyczne określa, iż w przypadku, gdyby w wyniku przygotowania projektu aktualizacji założeń zostały zdiagnozowane zagrożenia dla przyszłego pokrycia potrzeb energetycznych Miasta Nowa Ruda, konieczne byłoby wykonanie drugiego etapu, którym jest „Plan zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe”, zawierającego szczegółowe rozwiązania techniczne, harmonogram realizacji, nakłady inwestycyjne, a także źródła finansowania. W rezultacie przygotowania projektu aktualizacji założeń nie zdiagnozowano zagrożenia dla przyszłego pokrycia potrzeb energetycznych Miasta Nowa Ruda.

Projekt aktualizowanego dokumentu wprowadza niewielkie zmiany w Aktualizacji założeń do planu zaopatrzenia Miasta Nowa Ruda w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, obowiązujących aktualnie na mocy uchwały nr 61/VI/15 Rady Miejskiej w Nowej Rudzie z dnia 29 kwietnia 2015 r. i stanowi ich aktualizację na lata 2019-2034.

Względem aktualizowanego dokumentu założeń z 2015 r. podejmowany „projekt Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” pozostaje bez zmian w zakresie dotyczącym zasięgu obowiązywania, obejmując wyłącznie obszar w granicach gminy Miasto Nowa Ruda oraz nie zawiera skonkretyzowanych i zidentyfikowanych planów przedsięwzięć, mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Należy zauważyć, że dla projektu Aktualizacji założeń z 2015 roku przeprowadzono uzgodnienia z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska we Wrocławiu (pismo WSI.410.57.2015.DK z dnia 3 marca 2015 r.) oraz Dolnośląskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym (pismo ZNS.9011.1620.2014.DG z dnia 14 listopada 2014 r.), w ramach których uzgodniono odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Aktualizacji założeń do planu zaopatrzenia Miasta Nowa Ruda w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na lata 2015-2029”.

Na podstawie art. 48 ust. 6 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081, z późn. zm.), jako uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko poniżej podaję uwarunkowania wynikające z art. 49 w/w ustawy.

Ocena uwarunkowań:

1. Charakter działań przewidzianych w projekcie dokumentu „Aktualizacja założeń do planu zaopatrzenia Miasta Nowa Ruda w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na lata 2019-2034”:

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:

„projekt Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” jest dokumentem strategicznym, w którym uwzględnione zostały potrzeby energetyczne oraz możliwości i sposób ich pokrycia. Zadaniem dokumentu jest ocena aktualnej sytuacji energetycznej Miasta Nowa Ruda i przewidywanych zmian zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe oraz określenie potencjalnych możliwości racjonalizujących użytkowanie w/w nośników energii.

W „projekcie Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” zalecenia racjonalizujące użytkowanie paliw i energii” są kontynuacją poprzednich założeń i dotyczą:

- Propozycji przedsięwzięć w sektorze budynków/ obiektów użyteczności publicznej należących do Miasta Nowa Ruda – możliwości stosowania środków poprawy efektywności energetycznej w rozumieniu art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 20 maja 2017 r. o efektywności energetycznej poprzez opisanie możliwości stosowania środków poprawy efektywności energetycznej, również w zakresie racjonalizacji w zakresie użytkowania energii w budynkach/ obiektach użyteczności publicznej należących do Miasta Nowa Ruda;
- Propozycji przedsięwzięć w sektorze mieszkalnictwa, a także racjonalizacji w zakresie użytkowania energii w budynkach mieszkalnych;
- Propozycji przedsięwzięć w sektorze handlu, usług, przemysłu możliwych do realizacji przez organ opracowujący „Aktualizację założeń (...)”;
- Propozycji przedsięwzięć w sektorze oświetlenia ulicznego.

W ramach rozdziału 2., „Ocena stanu istniejącego zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” przedstawione zostały ogólne plany rozwojowe spółek - ciepłowniczej, elektroenergetycznej i gazowej, działających na terenie Miasta Nowa Ruda. Zapisy te mają w „projekcie Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” charakter informacyjny, a poprzez ich przytoczenie dokument nie wyznacza ram dla ich późniejszej realizacji oraz nie nakłada obowiązku realizacji dla ich wykonawców.

Podobnie, w rozdziale 3., „Możliwości wykorzystania istniejących nadwyżek i lokalnych zasobów paliw i energii, z uwzględnieniem energii elektrycznej i ciepła wytwarzanych w odnawialnych źródłach energii, energii elektrycznej i ciepła użytkowego wytwarzanych w kogeneracji oraz zagospodarowania ciepła odpadowego z instalacji przemysłowych” opisane przykłady posiadają charakter informacyjny, a poprzez ich przytoczenie dokument nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć oraz nie nakłada obowiązku realizacji dla wykonawcy.

W ramach „projektu Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” nie planuje się budowy farm fotowoltaicznych, wiatrowych oraz elektrowni lub hydroelektrowni.

Biorąc pod uwagę zakres zmian w aktualizowanym opracowaniu tj. w „projekcie Aktualizacji założeń na lata 2019-2034”, należy stwierdzić, iż aktualizacja dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko w przypadku realizacji jego postanowień, a także, iż dokument nie określa usytuowania i skali dla konkretnych przedsięwzięć.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach:

Plan gospodarki niskoemisyjnej na lata 2014-2020 z perspektywą do 2030 r. dla Miasta Nowa Ruda z uwzględnieniem zapisów części wspólnej Planu dla Aglomeracji Wałbrzyskiej

Propozycje zalecanych kierunków działań zawartych w projekcie Aktualizacji założeń do planu zaopatrzenia Miasta Nowa Ruda w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na lata 2019-2034 nie posiadają charakteru działań stricte inwestycyjnych, tzn. nie wskazuje się podmiotu odpowiedzialnego za realizację, kosztów przedsięwzięcia, wskaźników energetycznych i efektów ekologicznych do osiągnięcia, zakresu rzeczowego przedsięwzięcia, dokładnej lokalizacji i czasu ich realizacji, niemniej jednak ich charakter na poziomie ogólnym wspiera cele zawarte w Planie gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Nowa Ruda, tj. dążenie do redukcji zużycia energii, zwiększenia wykorzystania źródeł odnawialnych oraz ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, wzmocnienie działań na rzecz poprawy jakości powietrza, a także rozwój niskoemisyjnych źródeł energii, poprawę efektywności energetycznej, poprawę efektywności gospodarowania surowcami i materiałami, dalszy rozwój i wykorzystanie technologii niskoemisyjnych.

Programy ochrony powietrza

Uchwała nr XLVI/1544/14 z dnia 12 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenie Programu ochrony powietrza dla woj. dolnośląskiego oraz

Uchwała nr XL/1330/17 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie przyjęcia programu ochrony powietrza dla strefy dolnośląskiej z uwagi na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszony PM_{2,5} w powietrzu

Propozycje zalecanych, proponowanych kierunków działań zawartych w projekcie Aktualizacji założeń do planu zaopatrzenia Miasta Nowa Ruda w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na lata 2019-2034 wspierają cele związane z ochroną powietrza w zakresie redukcji pyłu PM₁₀, PM_{2,5} oraz B(a)P dla strefy dolnośląskiej.

Wojewódzki Program Ochrony Środowiska Województwa Dolnośląskiego na lata 2014-2017 z perspektywą do 2021 r. (uchwała Nr LV/2121/14).

W Programie przedstawiono omówienie zagadnień, pomiędzy innymi, powiązanych tematycznie z „projektem Aktualizacji założeń na lata 2019-2034”. Są nimi między innymi aspekty dotyczące odnawialnych źródeł energii, oraz efektywnego wykorzystania energii. Projekt Aktualizacji założeń na lata 2019-2034 nie zawiera sprzecznych postanowień z Wojewódzkim Programem Ochrony Środowiska Województwa Dolnośląskiego na lata 2014-2017 z perspektywą do 2021 r.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miejskiej w Nowej Rudzie

Podstawowym celem studium jest: wskazanie rezerw terenów dla różnych inwestycji – mieszkaniowych i gospodarczych (przede wszystkim w rejonach największego zainteresowania poważnych inwestorów, na terenach przemysłowych i pogórnicych oraz w rejonach stanowiących continuum terenów zainwestowanych, w rejonach wymagających doinwestowania, z dogodną komunikacją) oraz przedstawienie kolejności realizacji inwestycji, a także podział ogólny terenów na: obszary mieszkaniowe brutto z usługami i nieuciążliwą produkcją, obszary skoncentrowanej działalności gospodarczej; obszary turystyczno-wypoczynkowe, obszary rolniczej przestrzeni produkcyjnej, wód powierzchniowych oraz obszary leśne i przeznaczone do zalesienia. Istotą jest również wskazanie na ochronę zasobów i walorów miasta, w tym przyrodniczych i kulturowych oraz wskazanie rozwiązań komunikacyjnych korzystnych dla sprawnego funkcjonowania miasta i w powiązaniach zewnętrznych. Projekt Aktualizacji założeń na lata 2019-2034 nie zawiera sprzecznych postanowień z Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miejskiej w Nowej Rudzie.

Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Nowa Ruda na lata 2014-2020

Strategia rozwoju Gminy Miejskiej Nowa Ruda na lata 2014-2020 jest dokumentem kierunkowym, nakreślającym nadrzędne cele długoterminowe (strategiczne), cele szczegółowe, kierunki oraz działania władz miasta. Określa stan docelowy, do którego miasto powinno dążyć w kolejnym okresie planowania, zarysowuje ramy działań władz miasta prowadzących do osiągnięcia wyznaczonych celów oraz prezentuje przykłady

inicjatyw w ramach każdego celu szczegółowego. Projekt Aktualizacji założeń na lata 2019-2034 nie zawiera sprzecznych postanowień ze Strategią Rozwoju Gminy Miejskiej Nowa Ruda na lata 2014-2020.

c) wspieranie i realizacja innowacyjnych rozwiązań w zakresie gospodarki, mających pozytywny wpływ na stan środowiska naturalnego

Projekt „Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” jest dokumentem wspierającym poprawę efektywności energetycznej gminy, wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz ocena stanu aktualnego i przewidywanych zmian zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe. W aspekcie środowiskowym zaktualizowany dokument będzie wspierał cele związane z poprawą jakości powietrza, m.in. poprzez wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz zmniejszenie zapotrzebowania energetycznego budynków.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska:

Zgodnie z wynikami rocznej oceny jakości powietrza w strefie dolnośląskiej występują przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu PM10 oraz benzo(a)pirenu. Przedstawione w projekcie „Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” propozycje kierunków działań przyczynią się nie tylko do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych, ale również innych substancji zanieczyszczających, co przyczyni się do poprawy jakości powietrza.

2. Rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań

„Aktualizacja założeń na lata 2019-2034”, jako dokument o charakterze strategicznym dla gminy pozostaje bez negatywnego wpływu na środowisko obszaru objętego opracowaniem, a także na środowisko w skali regionalnej.

Potencjalne oddziaływania negatywne mogą wystąpić dopiero na etapie realizacji poszczególnych inwestycji (np. modernizacja budynków), jednak będą one miały charakter krótkotrwały. Zasięg oddziaływania będzie miejscowy lub lokalny, natomiast biorąc pod uwagę charakter przekształceń i ich odwracalność będą w większości odwracalne lub możliwe do rewaloryzacji. Skala oddziaływania będzie niewielka. Potencjalnie etap prowadzenia robót budowlanych może być związany z emisją spalin, hałasu oraz powstawaniem odpadów.

Zgodnie z przepisami ustawy o ochronie przyrody oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt zakazy wobec chronionych gatunków zwierząt, w tym ptaków, obowiązują przez cały rok. Rozporządzenie wprowadza od 16 października do końca lutego odstępstwo od zakazu dotyczące usuwania gniazd z budynków lub terenów zieleni, ale jedynie w sytuacji, gdy wymagają tego względy bezpieczeństwa lub sanitarne. Termin jest okresem lęgowym dla większości ptaków, ale nie dla wszystkich gatunków (np. dla wróbli trwa od lutego/marca do sierpnia). Ponadto w poszczególnych latach okresy lęgowe konkretnych gatunków ulegają nieznacznym przesunięciom, w zależności od panujących warunków pogodowych. Przystępując do prac termomodernizacyjnych należy mieć na uwadze ochronę ptaków zasiedlających budynki również w okresie od 16 października do 28 lutego lub uzyskać Ew. zezwolenia w stosunku do gatunków na czynności podlegające zakazom, zgodnie z art. 56 st. 2 ustawy o ochronie przyrody.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych

Nie przewiduje się wystąpienia, w ramach przyjęcia projektu „Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” i określonych w dokumencie zapisów, oddziaływań skumulowanych i oddziaływania transgranicznego, ze względu na skalę oraz charakter planowanych działań (miejscowe, lokalne).

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska

Nie prognozuje się wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Kierunki działań określone do realizacji założeń nie będą wpływać na stan zdrowia mieszkańców Miasta Nowej Rudy. Realizacja

postanowień dokumentu nie stwarza również ryzyka wystąpienia poważnej awarii lub zdarzenia stwarzającego zagrożenie dla środowiska.

3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko:

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu:

Na terenie miasta Nowa Ruda znajdują się obszarowe formy ochrony przyrody objętych ochroną prawną.

W ramach projektu „Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” nie przewiduje się negatywnego oddziaływania na obszary o wysokich walorach przyrodniczych. Nie planuje się realizacji działań, które mogłyby wpłynąć negatywnie na przedmioty ochrony obszarów Natura 2000, a także naruszających pomniki przyrody, jak również drożność korytarzy migracyjnych.

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym

Na terenie miasta Nowa Ruda znajdują się formy ochrony przyrody objęte ochroną prawną:

- obszar natura 2000 (Ostoja Nietoperzy Gór Sowich),
- dwa pomniki przyrody (Krzysztof i Stanisław).

Nie przewiduje się w ramach przyjęcia projektu „Aktualizacji założeń na lata 2019-2034” negatywnego oddziaływania na w/w obszary objęte ochroną, ich przedmioty ochrony oraz integralność.