

Uchwała nr XIII/48/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Nowa Ruda za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Nowa Ruda za 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda tutejszej Izbie 31 marca 2023 r. sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2022 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku.

II .Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 122.639.447,00 zł (84,41% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 110.100.461,69 zł (88,81% planu), a dochody majątkowe w kwocie 12.538.985,31 zł (58,82% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 6.027.533,11 zł (91,05% planu).

2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 126.374.935,43 zł (80,97% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 115.993.410,90 zł (90,74% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 10.381.524,53 zł (36,76% planu).

3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 3.735.488,43 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 10.776.090,72 zł.

4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością ujemną i wynosi 5.892.949,21 zł, przy planowanej ujemnej jego wartości w wysokości 3.852.640,66 zł.

5. W roku budżetowym 2022 zrealizowano przychody zwrotne w kwocie 2.850.000,00 zł (100% planu), przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 8.699.739,80 zł oraz dysponowano wolnymi środkami w wysokości 5.036.614,45 zł, rozchody zrealizowano w kwocie 3.493.649,08 zł (100% planu).

Relacja spłat zobowiązań i kosztów obsługi do wykonanych dochodów nie przekracza dopuszczalnej maksymalnej wysokości wskaźnika określonego w art. 243 u.f.p.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 20.452.345,05 zł.

6. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniosło 45.751.273,84 zł, w tym z tytułu zobowiązań wymagalnych 1.722.414,84 zł.

Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 7.876,43 zł, do czego odniesiono się w sprawozdaniu.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2022 r. stanowi kwotę 8.933.754,80 zł.

7. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 8.172.054,54 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 9.402.788,39 zł. W części tabelarycznej sprawozdania wyszczególniono rodzaje kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi bez objaśnień wymaganych art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 6r ust. 2e te same ustawy w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c te same ustawy, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający zauważa, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, natomiast organ stanowiący nie skorzystał z kompetencji wynikającej z art. 6r ust. 2da pkt 1 te same ustawy i nie podjął uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która to uchwała wiąże organ wykonawczy odnosząc się zarówno do sfery planowania jak i wykonania budżetu.

8. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Z danych wynika, że na realizację projektów finansowanych z udziałem UE wydatkowano 7.369.642,22 zł (plan 11.265.157,00 zł), co stanowi 65,42% planu wydatków.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska